**ПРОЕКТ**

Об утверждении программы профилактики нарушений в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год и на плановый период 2023-2024гг.

В соответствии главой 10 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Положением о муниципальном земельном контроле на территории Азнакаевского муниципального района, утвержденным решением Азнакаевского районного Совета от 29.09.2021 №79-10 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Азнакаевского муниципального района»,

1. Утвердить:

- программу профилактики нарушений в сфере муниципального земельного контроля Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан на 2022год и на плановый период 2023-2024 гг., согласно приложению №1;

- план-график профилактических мероприятий в области муниципального земельного контроля на 2022 год, согласно приложению №2.

2. Признать утратившим силу распоряжение Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района от 17.12.2020 №716 «Об утверждении программы профилактики нарушений в сфере муниципального земельного контроля на 2021год и на плановый период 2022-2023гг.».

3. Опубликовать настоящее распоряжение на «Официальном портале правовой информации Республики Татарстан» по веб-адресу: http://pravo.tatarstan.ru и разместить на официальном сайте Азнакаевского муниципального района в информационно - телекоммуникационной сети Интернет по веб-адресу: <http://aznakayevo.tatar.ru>.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя руководителя Исполнительного комитета по экономике и финансам Газизову О.Н.

Руководитель А.Х.Шамсутдинов

Приложение №1 к распоряжению Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района

от «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 № \_\_\_\_\_\_\_

Программа профилактики нарушений в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год и на плановый период 2023-2024гг.

ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа профилактики нарушений в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год и на плановый период 2023-2024гг. |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" |
| Разработчик программы | МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан» |
| Цели программы | 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;  2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. |
| Задачи программы | - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;  - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;  - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;  - повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;  - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;  - другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2022 год и на плановый период 2023-2024гг. |
| Источники финансирования | За счет республиканских и местных бюджетных средств в рамках текущего финансирования |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;  - внедрение различных способов профилактики;  - разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольно-надзорного органа;  - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;  - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;  - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;  - уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов;  - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;  - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;  - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;  - иное. |
| Структура программы | Программа не предусматривает реализацию подпрограмм |

**Муниципальная программа профилактики нарушений в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год** **и на плановый период 2023-2024гг.**

Настоящая программа разработана в целях реализации Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

1. **Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы**

Муниципальный земельный контроль осуществляется Муниципальным казенным учреждением «Палата имущественных и земельных отношений Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан» в соответствии с пунктом 3 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального района «Азнакаевский муниципальный район»

В рамках муниципального земельного контроля должностное лицо осуществляет деятельность по контролю в соответствии с пунктом 1 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений, требований законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Татарстан, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Республики Татарстан предусмотрена административная и иная ответственность.

Основной задачей муниципального земельного контроля при реализации полномочий в сфере муниципального земельного контроля являются максимальное вовлечение неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования «Азнакаевский муниципальный район» Республики Татарстан осуществляется в соответствии со ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2014 №1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль», Законом Республики Татарстан от 13 октября 2015 г. № 83-ЗРТ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Татарстан», Положением о муниципальном земельном контроле на территории Азнакаевского муниципального района, утвержденным решением Азнакаевского районного Совета от 29.09.2021 №79-10 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Азнакаевского муниципального района». Плановые и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целях предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области земельного законодательства информация размещена на официальном сайте Азнакаевского муниципального района.

В целях исполнения Программы профилактики нарушений обязательных требований в области муниципального земельного контроля: на официальном сайте Азнакаевского муниципального района в разделе муниципальный земельный контроль размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

В данной связи очевидна необходимость комплексной профилактической работы в подконтрольных сферах, в ходе которой будут устраняться ключевые проблемы по соблюдению обязательных требований, что позволит снизить количество нарушений в области осуществления муниципального контроля, в том числе, по соблюдению требований стандартов раскрытия информации, обусловленных недостаточным пониманием обязательных требований.

1. **Цели и задачи проведения профилактической работы**

Срок реализации программы: 2022год и на плановый период 2023-2024гг.

Профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля — это системно организованная деятельность Азнакаевского муниципального района по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий по муниципальному контролю в области муниципального земельного контроля;

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области муниципального земельного контроля;

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в области муниципального земельного контроля;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведения профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сборов статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повышение квалификации кадрового состава контрольных органов;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.

**Первый этап реализации Программы:**

- определение должностного лица, ответственного за организацию и координацию мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в области муниципального земельного контроля;

- определение должностных лиц, ответственных за осуществление профилактической деятельности;

- доработка официального сайта администрации Азнакаевского муниципального района в соответствии со Стандартом комплексной профилактики;

- актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей;

- информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и размещения на официальном сайте администрации Азнакаевского муниципального района руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в области муниципального земельного контроля. В случае изменения обязательных требований подготавливаются и распространяются комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

- информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации;

- размещение на официальном сайте Азнакаевского муниципального района Плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год;

- внесение информации о проводимых проверках и их результатах в реестр подконтрольных субъектов (объектов) в сфере муниципального земельного контроля;

- проведение публичных обсуждений правоприменительной практики по муниципальному земельному контролю;

- обобщение и анализ практики осуществления муниципального контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в области муниципального земельного контроля с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- структурирование и размещение на официальном сайте Азнакаевского муниципального района сведений, касающихся осуществления муниципального земельного контроля мер по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- обеспечение взаимодействия с подконтрольными субъектами, выявление и учет мнений подконтрольных субъектов по проблемам соблюдения обязательных требований, по качеству полезности профилактической деятельности муниципального земельного контроля и в отношении иных аспектов контрольно-надзорной деятельности посредством телефонной, факсимильной, почтовой связи, электронной почты, электронной формы обратной связи на сайте Азнакаевского муниципального района;

- учет подконтрольных субъектов (объектов) и результатов проверок при осуществлении муниципального земельного контроля;

- внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области муниципального земельного контроля при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований.

**Второй этап реализации Программы:**

- совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;

- использование всех инструментов профилактики, предусмотренных Стандартом комплексной профилактики;

- проведение оценки влияния профилактических мероприятий на результативность и эффективность осуществления контрольно-надзорной деятельности.

1. **Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, и график их реализации**

Программные мероприятия предусматривают комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.

Организация и проведение профилактических мероприятий муниципального контроля, направленных на предупреждение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля, осуществляется ответственными исполнителями на основании соответствующего плана-графика, ежегодно разрабатываемого МКУ «Палата Имущественных и земельных отношений Азнакаевского муниципального района РТ» и утверждаемого Исполнительным комитетом Азнакаевского муниципального района.

1. **Ресурсное обеспечение Программы**

При реализации Программы финансирование не предусмотрено.

1. **Механизм реализации Программы**

Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов ее реализации.

Организация и координация работы по проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в области муниципального земельного контроля, осуществляется заместителем руководителя Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района Ханнановым Р.Р.

Ответственное лицо за осуществление мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в области муниципального земельного контроля, Хамитова Л.Ф.

Приложение №2 к распоряжению Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района

от «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_ 2021 № \_\_\_\_\_\_\_

**План-график профилактических мероприятий в области муниципального земельного контроля на 2022 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Мероприятие** | **Срок реализации** | **Ответственные исполнители** | **Ожидаемые**  **результаты**  **проведенного**  **мероприятия** |
| **1** | Актуализация и размещение на официальном сайте Азнакаевского муниципального района перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих  обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей | В течение года, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты | Л.Ф.Хамитова | Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований. Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о соблюдении обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, а также рисков их несоблюдения |
| **2** | Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и размещения на официальном сайте Азнакаевского муниципального района руководства по соблюдению  обязательных требований законодательства в области муниципального контроля. В случае изменения обязательных требований  подготавливаются и распространяются комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие | В течение года, (по мере принятия, внесения изменений) | Л.Ф.Хамитова | Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований. Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о соблюдении обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, а также рисков их несоблюдения   |  | | --- | |  | |
| **3** | Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации | В течение года,  (по мере принятия, внесения изменений)   |  | | --- | |  | | Л.Ф.Хамитова | Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований. Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о соблюдении обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, а также рисков их несоблюдения |
| **4** | |  | | --- | | Размещение на официальном сайте Азнакаевского муниципального района Плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год | | В день утверждения Плана проверок | Л.Ф.Хамитова | Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей |
| **5** | Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в реестр подконтрольных субъектов (объектов) в сфере муниципального земельного контроля   |  | | --- | |  | | В течение 10 рабочих дней после  проведения  проверки | Л.Ф.Хамитова | Обеспечение учета проводимых при осуществлении муниципального контроля проверок, а также их результатов |
| **6** | Проведение публичных  обсуждений  правоприменительной  практики по  муниципальному  контролю   |  | | --- | |  | | Раз в год   |  | | --- | |  | | Л.Ф.Хамитова | Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о соблюдении обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, а также рисков их несоблюдения. Снижение количества нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями |
| **7** | Обобщение и анализ практики осуществления муниципального контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в области муниципального земельного контроля с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | В течение года   |  | | --- | |  | | Л.Ф.Хамитова | Повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.  Снижение количества нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями |
| **8** | Структурирование и размещение на сайте Азнакаевского муниципального района сведений, касающихся осуществления муниципального земельного контроля мер по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям | В течение года   |  | | --- | |  | | Л.Ф.Хамитова | Повышение  информированности  юридических лиц и индивидуальных  предпринимателей   |  | | --- | |  | |
| **9** | Обеспечение  взаимодействия и учета мнения подконтрольных субъектов по проблемам соблюдения обязательных требований, по качеству полезности профилактической деятельности муниципального земельного контроля и в отношении иных аспектов контрольно-надзорной деятельности посредством телефонной, факсимильной, почтовой связи, электронной почты, электронной формы обратной связи на сайте Азнакаевского муниципального района | Постоянно   |  | | --- | |  | | Л.Ф.Хамитова | Вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с администрацией МР «Ульяновский район» по проблемам соблюдения обязательных требований, по качеству полезности профилактической деятельности муниципального контроля и в отношении иных аспектов контрольно-надзорной деятельности |
| **10** | Учет подконтрольных субъектов (объектов) и результатов проверок при осуществлении муниципального земельного контроля | Постоянно   |  | | --- | |  | | Л.Ф.Хамитова | Обеспечение учета проводимых при осуществлении муниципального земельного контроля проверок, а также их результатов |
| **11** | Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области муниципального земельного контроля при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований | При наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований   |  | | --- | |  | | Л.Ф.Хамитова | Пресечение (прекращение) и предупреждение нарушения обязательных требований |