

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
для глав сельских поселений Республики Татарстан
**«О мерах по профилактике экстремизма (терроризма),
межнациональных и межконфессиональных конфликтов»**

Казань - 2016

СОДЕРЖАНИЕ

1. Понятие экстремизма, терроризма, межнациональных и межконфессиональных конфликтов.....	3
2. Угрозообразующие факторы возникновения экстремизма (терроризма).....	4
3. Меры по предотвращению конфликтов на религиозной и национальной почве.....	10
4. Меры по предотвращению терактов.....	11
5. Основные задачи органов местного самоуправления в области противодействия экстремизму (терроризму).....	12
6. Правовые основы в сфере этно-конфессиональных отношений и противодействию экстремизму (терроризму).....	14
7. Учет работы муниципальных организаций и персональная ответственность руководителей.....	16

1. Понятие экстремизма, терроризма, межнациональных и межконфессиональных конфликтов

Одной из наиболее сложных проблем современного российского общества является экстремизм, и как одно из его возможных последствий - терроризм. Это связано с многообразием проявлений, неоднородным составом экстремистских (террористических) организаций, которые угрожают национальной безопасности Российской Федерации.

Экстремизм (от лат. *extremus* — крайний, чрезмерный) — приверженность крайним взглядам, методам действий отдельных личностей и организаций в социальной, расовой, национальной, религиозной и политической жизни государства с целью действенно повлиять на ситуацию путем провокации беспорядков, призывов к гражданскому неповиновению, террористических акций, методов партизанской войны, а также отрицания каких-либо компромиссов, переговоров, соглашений.

Терроризм — это политика, основанная на систематическом применении террора (лат. *terror* — страх, ужас), то есть политика, основанная на насилии, запугивании, устраниении. В праве России терроризм определяется как идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанная с противоправным силовым воздействием, устраниением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий. Терроризм зачастую является следствием экстремистских проявлений в том или ином государстве.

Межнациональный (межэтнический) конфликт — вид социального конфликта, возникающий в многонациональном государстве между представителями этнических общин, обычно проживающих в непосредственной близости, на основе обострения социально-экономических, территориальных и других противоречий, обладающий признаками разделения по национальному (этническому) составу.

Межконфессиональный (религиозный) конфликт - это столкновение и противодействие между носителями религиозных ценностей (от отдельных верующих до конфессий), которое обусловлено различиями в мировоззрении, представлениях и отношениях к Богу, разной степенью участия в религиозной жизни. По своим характеристикам религиозные конфликты являются социальными, поскольку сама религия является духовной основой человеческого общества. В тоже время религиозные конфликты имеют политический аспект, поскольку многие нации формировались на основе одной общей религии.

2. Угрожающие факторы возникновения экстремизма (терроризма)

В силу высокого уровня развития и привлекательности Татарстан, как и многие другие регионы Российской Федерации, вплотную столкнулся с такими тревожными явлениями, как:

- 2.1. Риски межкультурных конфликтов и формирования закрытых этнических анклавов (неконтролируемая миграция).
- 2.2. Популяризация в молодежной среде националистических идей.
- 2.3. Распространение радикальных псевдоисламских идей.
- 2.4. Агрессивная активность нетрадиционных для России конфессий.
- 2.5. Антироссийская деятельность иностранных государств.
- 2.6. Прочие угрожающие факторы.

- 2.1. Риски межкультурных конфликтов и формирования закрытых этнических анклавов (неконтролируемая миграция)

Высокий уровень жизни в республике традиционно привлекает жителей из других регионов. В этой связи повышается вероятность возникновения конфликтов мигрантов с местным населением на бытовой почве с быстрым перерастанием в межэтническую плоскость. Как показывает практика, расселение и компактное проживание мигрантов создаёт дополнительные проблемы и сложности. Так, для ряда населенных пунктов характерно увеличение количества приезжих, отдельные из которых пытаются устанавливать порядки, характерные для страны — исхода, не считаясь с культурой и традициями местного населения. Известны случаи усугубления ситуации на фоне коррупционных связей с отдельными представителями государственных структур. Большая часть мигрантов проживает не по месту регистрации, и о местах их пребывания правоохранительные и надзорные органы не располагают. Имеются случаи, когда мигранты компактно проживают в поселениях по 3-4 семьи, состоящих из 15-20 и более человек.

Значительная часть мигрантов плохо знают русский язык, практически не знакомы с нормами законодательства, традициями культуры и быта нашей страны. Это, как правило, новые поколения, выросшие в постсоветское время в конфликтной среде. Нередко они являются носителями чуждых для нашего населения взглядов и радикальных идей. Главам сельских поселений в плотном взаимодействии с муниципальными, правоохранительными и надзорными органами следует принимать меры по регламентации пребывания и нахождения в населенном пункте мигрантов.

Главам сельских поселений необходимо повысить уровень своевременного обмена информацией с территориальными органами соответствующей компетенции (МВД РФ по РТ, УФМС РФ по РТ, УФСБ РФ по РТ) о прибывающих ино-

странных гражданах и мигрантах, фактах заселения, приобретения недвижимости (в том числе гаражей, заброшенных домов и т.п.), организации бизнеса, способствующих формированию мест их компактного проживания с целью недопущения создания автономных анклавов мигрантов.

2.2. Популяризация в молодежной среде националистических идей

Несмотря на высокий уровень межнационального и межконфессионального взаимодействия в республике, в молодежной среде периодически отмечаются факты формирования националистических и радикальных группировок.

Одним из них является движение «Мизантропик Дивижин» (далее MD). Представителями указанного движения в социальных сетях пропагандируется культ насилия, национальной и религиозной ненависти. Выявлены признаки противостояния сторонников MD к традиционным религиозным течениям, в первую очередь к исламу, мигрантам из Средней Азии и Северного Кавказа, что особо опасно в нашей многоконфессиональной и многонациональной республике. Установлено, что именно последователи MD составили основу «Правого сектора» (решением Верховного Суда Российской Федерации от 17 ноября 2014 года организация запрещена на территории Российской Федерации), карательного батальона «Азов» на Украине.

Кроме этого под особым контролем должны находиться националистические движения и объединения, которые называют себя "умеренными националистами". Умеренный национализм находится на грани экстремизма, так как, зачастую, националисты перестают соблюдать законодательство государства. Так, в частности, созданная в 2008 году организация "Движение против нелегальной иммиграции" первоначально ставила себе целью не межнациональную борьбу, а ограничение незаконной иммиграции, однако впоследствии в апреле 2011 года Московским городским судом была признана экстремистской организацией. Лидеры данного движения состояли в оргкомитете "Русского марша" - ежегодного шествия националистов.

Часто к радикальным националистам примыкают фанаты (преимущественно, фанаты футбольных команд), которые требуют к себе повышенного внимания со стороны правоохранительных органов, так как нередко на спортивных мероприятиях пропагандируют нацистскую символику и символику, сходную до степени смешения с нацистской.

Также необходимо обратить внимание на движение скинхедов (от англ. skin head - буквально: лысая голова) – направление в молодежной субкультуре, которое предполагает определенные модели поведения: стиль одежды, музыки, причёски, жаргон. Субкультуры возникают стихийно и, как правило, противопоставляют себя миру взрослых. Примеры иных субкультур – хиппи, панки, поклонники музыки в стиле RAP, «тяжелый металл». Нередко скинхеды ведут антисоциаль-

ный образ жизни и от противопоставления себя миру взрослым, могут перейти к противостоянию нормам общества (государства), с дальнейшим примыканием к радикальным движениям и организациям.

В целях пресечения распространения радикальных националистических идей, главам сельских поселений на местах необходима индивидуальная работа с молодежью: учет молодежи, ведущей антисоциальный образ жизни, выезжающей в крупные города, участвующих в пикетах, митингах, шествиях, спортивных мероприятиях (в качестве фанатов).

2.3. Распространение радикальных псевдоисламских идей

В последнее время в республике имеются попытки внести идеологию нетерпимости, в ходе которой верующим пытаются внушить, что в России, «якобы, угнетают мусульман, ислам является неверным» и так далее. В этих целях активно используется интернет. Молодых людей склоняют получать религиозное образование за рубежом, где помимо аудиторных занятий в университете приглашают на различные кружки и вовлекают в деятельность различных экстремистских организаций. Указанные организации, в своем большинстве, под видом соблюдения шариатских законов, зачастую, оправдывают использование силовых методов, насильственного изменения конституционного строя, вооруженную борьбу с «неверными» («джихад») и иные цели, которые не соответствуют понятиям человечности, сострадания, а также канонам ислама.

Так, в частности, 14 февраля 2003 года решением Верховного суда Российской Федерации были признаны террористическими организациями: «Высший военный Маджлисуль Шура Объединенных сил моджахедов Кавказа», «Конгресс народов Ичкерии и Дагестана», «База» («Аль-Каида»), «Асбат аль-Ансар», «Священная война» («Аль-Джихад» или «Египетский исламский джихад»), «Исламская группа» («Аль-Гамаа аль-Исламия»), «Братья-мусульмане» («Аль-Ихван аль-Муслимун»), «Партия исламского освобождения» («Хизб ут-Тахрир аль-Ислами»), «Лашкар-И-Тайба», «Исламская группа» («Джамаат-и-Ислами»), «Движение Талибан», «Исламская партия Туркестана» (бывшее «Исламское движение Узбекистана»), «Общество социальных реформ» («Джамият аль-Ислах аль-Иджтимаи»), «Общество возрождения исламского наследия» («Джамият Ихья ат-Тураз аль-Ислами»), «Дом двух святых» («Аль-Харамейн») и запрещении их деятельности на территории Российской Федерации. 29 декабря 2014 года решением Верховного суда Российской Федерации запрещена на территории Российской Федерации деятельность одной из наиболее крупных террористических организаций «Исламское государство Ирака и Леванта».

Полный список запрещенных организаций находится на сайте Министерства юстиции Российской Федерации.

Главам сельских поселений необходимо вести профилактическую работу по выявлению представителей псевдоисламских идей: своевременно уведомлять правоохранительные органы о наличии лиц, ведущих вербовочную деятельность, пытающихся распространять учения, литературу, запрещенных на территории Российской Федерации организаций; лиц, создающих конфликтные ситуации в религиозной жизни прихожан. Для проведения данной работы также необходимо наладить постоянный обмен информацией с имамами и прихожанами мечетей на территории поселения.

2.4. Агрессивная активность нетрадиционных для России конфессий

Немало проблем во взаимоотношениях представителей различных религиозных учений в России связано с деятельностью нетрадиционных религиозных объединений. В нашей стране, среди них находятся различные религиозные организации, которые являются представителями объединений, опасных для общества, так как их доктрины призывают к насилию (физическому, психическому) над людьми, а деятельность идет вразрез со светскими законами и принципами общечеловеческой морали.

Нередко нетрадиционные религиозные объединения, в ходе бесконтрольных действий руководителей и участников указанных организаций, могут вырождаться, в так называемые в народе, «тоталитарные секты». В российском законодательстве не существует какого-либо определения понятий «секта» и «тоталитарная секта», однако в законодательных актах и судебной практике зафиксировано, что деятельность религиозного объединения может быть запрещена в судебном порядке из-за нанесения ущерба обществу и личности, а государство вправе предусмотреть преграды для недопущения легализации организаций, нарушающих права человека и осуществляющих незаконную и преступную деятельность.

В частности, согласно статье 239 Уголовного кодекса Российской Федерации «запрещено создание религиозного или общественного объединения, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью, а равно руководство таким объединением».

Особое внимание главам сельских поселений необходимо обратить на статью 14 Федерального закона от 26 сентября 1997 года №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», согласно которой основаниями для ликвидации религиозной организации и запрета на деятельность религиозной организации или религиозной группы в судебном порядке являются:

- нарушение общественной безопасности и общественного порядка;
- действия, направленные на осуществление экстремистской деятельности;
- принуждение к разрушению семьи;
- посягательство на личность, права и свободы граждан;

- нанесение установленного в соответствии с законом ущерба нравственности, здоровью граждан, в том числе использованием в связи с их религиозной деятельностью наркотических и психотропных средств, гипноза, совершением развратных и иных противоправных действий;

- склонение к самоубийству или к отказу по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии;

- воспрепятствование получению обязательного образования;

- принуждение членов и последователей религиозного объединения и иных лиц к отчуждению принадлежащего им имущества в пользу религиозного объединения;

- воспрепятствование угрозой причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, если есть опасность реального ее исполнения, или применения насильственного воздействия, другими противоправными действиями выходу гражданина из религиозного объединения;

- побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом гражданских обязанностей и совершению иных противоправных действий;

- неоднократное непредставление религиозной организацией в федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган в установленный срок отчета, предусмотренного пунктом 2 статьи 25.1 настоящего Федерального закона, при наличии в деятельности религиозной организации других нарушений законодательства Российской Федерации.

Главам сельских поселений необходимо предоставлять информацию в правоохранительные органы, исполнительные комитеты муниципальных образований и Управление министерства юстиции обо всех случаях нарушения ст. 14 Федерального закона от 26 сентября 1997 года №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях». При профилактике нарушений по данной статье видится целесообразным ознакомление с содержанием раздаваемых брошюр, книг, проводимых лекций, семинаров нетрадиционных религиозных (псевдорелигиозных) организаций на территории поселения. Также необходимо наладить обмен информацией с представителями Русской Православной Церкви, закрепленных за религиозными объектами указанного поселения с целью получения информации о лицах, которые могут провоцировать религиозные конфликты.

2.5. Антироссийская деятельность иностранных государств на территории России

В последнее время на территории России активность проявляют многочисленные иностранные организации и отдельные физические лица, оказывающие влияние на формирование религиозного сознания, получающие значительную финансовую помощь из зарубежных фундаменталистских исламских центров. Некоторые представители иностранных государств могут провоцировать межнациональные и межконфессиональные конфликты, в частности, через свои спец-

службы путем финансирования так называемых «Оранжевых революций». Для этих целей спецслужбы зачастую используют лиц, к которым можно отнести радикально настроенных представителей, так называемой "несистемной оппозиции", организованных преступных формирований, националистических, сепаратистских, экстремистских и террористических структур, негосударственных организаций различных организационно-правовых форм.

В 2015 году Верховным судом Республики Татарстан был признан агентом, действующим в интересах иностранного лица, правозащитный центр «Агора» (г. Казань), который на выделяемые Госдепартаментом США денежные средства участвовал в политической деятельности Российской Федерации. Указанная организация осуществляла защиту фигурантов «болотного дела», которые организовали массовые беспорядки во время оппозиционного Марша миллионов, прошедшего 6 мая 2012 года в г. Москве; бывших участниц группы «Пуси Райт», которые в 2012 году пытались спровоцировать конфессиональный конфликт, ворвавшись в храм во время молебна и устроив там танцы.

Главам сельских поселений необходимо вести учет и направлять соответствующую информацию в исполнительные комитеты муниципальных образований о выявленных фактах деятельности на территории поселения иностранных физических лиц и организаций, осуществляющих проведение религиозных и иных праздников, общественных акций; занимающихся трудоустройством россиян за рубежом.

2.6. Прочие угрожающие факторы

При рассмотрении угрожающих факторов возникновения проявлений экстремизма (терроризма) необходимо учитывать, что указанные факторы не возникают спонтанно, а зачастую являются продолжением неразрешенных конфликтов, связанных с крайними взглядами по разрешению проблем, возникших как у отдельных личностей, так и определенных групп в социальной, расовой, национальной, религиозной, политической, культурной и т.п. сферах. Именно неразрешенные конфликтные ситуации могут вести к тому, что лица, совершившие экстремистские (террористические) преступления, в ряде случаев, были вынуждены пойти на подобные действия. В связи с этим необходимо тщательно вести мониторинг ситуаций в муниципальных районах, с целью исключения их превращения в угрожающие факторы. Особое внимание стоит уделять:

- при определении места строительства культового сооружения;
- смене религиозных деятелей в том или ином культовом объекте;
- подготовке материалов по религиозной тематике в средства массовой информации;
- рассмотрению жалоб, заявлений, носящих социально-бытовой характер, касающихся религиозной сферы поселения;

- фактам вандального отношения к памятникам, необходимости их переноса, обустройства кладбищ.

Иными словами, социально-управленческая деятельность человека в случаях недостаточной оценки объективной ситуации, некритичного реагирования на поступающие сигналы, несогласованности действий всех участников взаимоотношений (игнорирования мнения отдельного участника) может привести к возникновению угрожающих факторов, перерастающих в экстремистскую (террористическую) деятельность.

В связи с этим главам сельских поселений необходимо вести учет происшествий, значимых событий в деятельности поселения с целью своевременного выявления угрожающих факторов. В рабочем порядке необходимо доводить предложения, результаты собственного анализа до представителей исполнительного комитета муниципального образования о ситуациях, которые могут спровоцировать межнациональные, межконфессиональные конфликты.

3. Меры по предотвращению конфликтов на религиозной и национальной почве

Приоритетом в профилактике конфликтов на религиозной и национальной почве является системная работа по вовлечению населения в проекты просветительского, образовательного и культурного характера. Серьезным ресурсом в Республике Татарстан являются государственные и муниципальные программы реализации государственной национальной политики, профилактики экстремизма и терроризма. Государством осуществляется комплекс услуг по информированию возникновения конфликтов на религиозной и национальной почве.

Получение и предоставление сведений при взаимодействии с органами власти и компетентных структур осуществляется:

1. Через службу экстренных вызовов 112, телефон доверия МВД по Республике Татарстан (843) 2912002 (в том числе анонимного характера), а также путем СМС-информирования с телефонов мобильной связи на номер +7987-2905002.

2. В сети интернет можно направлять информацию в Государственную информационную систему «Народный контроль» (<https://uslugi.tatar.ru/open-gov>), в категории «Экстремизм, конфликты на религиозной и национальной почве».

3. Информация об экстремистских материалах, запрещенных на территории Российской Федерации находится на сайте Министерства юстиции Российской Федерации (<http://minjust.ru/ru/extremist-materials>).

4. Перечень некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным федеральным законом "О противодействии

экстремистской деятельности" находится на сайте Министерства юстиции Российской Федерации (http://minjust.ru/ru/nko/perechen_zapret).

5. Перечень экстремистов и террористов (физических лиц) можно найти на сайте Федеральной службы по финансовому мониторингу Российской Федерации (<http://fedsfm.ru/documents/terrorists-catalog-portal-add>).

Органам местного самоуправления должно быть понятно, что скрыть конфликтную ситуацию в условиях информационного общества стало невозможным, а принятие, во взаимодействии с другими государственными структурами, упреждающих профилактических мер, может привести к тяжким последствиям, в т.ч. гибели людей.

В целях предотвращения формирования экстремистских ячеек правоохранительные органы рекомендуют обращать пристальное внимание на использование помещений, пригодных для собраний. Таковыми могут являться: клубы, кинотеатры, библиотеки, школы, спортивные сооружения, частные объекты и помещения и т.п. В рамках предупреждения вовлечения молодежи в противоправную деятельность необходимо своевременно выявлять и пресекать в образовательных учреждениях сельских поселений проведение уроков и лекций, тематика которых не входит в план официальных занятий. Так, выявлялись случаи использования (с незаконного разрешения охранников) в вечернее время и в выходные дни помещений школ различными организациями для проведения сборов, молитвенных собраний. Предпосылки к развитию бытовых конфликтов между детьми местных жителей и мигрантов зачастую проявляются в школах, пунктах медицинского обслуживания, иных местах общественного пребывания.

Ближайшими помощниками глав сельских поселений в решении вопросов выявления и профилактики экстремистских настроений должны стать учителя, врачи, участковые уполномоченные полиции, лидеры общественного мнения.

4. Меры по предотвращению терактов

С целью профилактики совершения террористических актов до местных жителей необходимо доводить информацию об обращении внимания и своевременном сообщении главе сельского поселения и участковому уполномоченному полиции о следующих элементах обстановки в населенном пункте:

- нахождение в подъездах домов, а также подвалах, чердачных помещениях и на придомовых территориях подозрительных предметов (бесхозных сумок, пакетов, коробок и пр.);
- незакрытые чердачные и подвальные помещения, факты взлома запирающих устройств;
- брошенные или давно неиспользуемые автотранспортные средства;
- квартиры, сдающиеся внаем на короткие периоды (менее трех месяцев);

- сдающиеся внаем квартиры, дома и нежилые помещения, в которых складываются коробки, ящики, мешки, большие количества таких химических веществ, как ацетон, серная, соляная, азотная кислоты, перекись водорода высокой концентрации, а также сельскохозяйственные удобрения (аммиачная, калиевая и натриевая селитра);

- неприятные запахи или едкие испарения, исходящие из помещений, повреждение перекрытий, стен (нарушение лакокрасочных покрытий, выцветание, коррозия металлических поверхностей);

- распространение сильных химических запахов (ацетона, кислот) от коллекторов и водостоков;

- обесцвечивание или химические ожоги участков кожи, особенно рук, и волос у лиц, занимающихся изготовлением взрывчатых веществ, характерные пятна на их одежде;

- съем квартиры приезжими лицами с признаками фанатичного исповедования религии, а также гражданами, прибывшими из других регионов России и иностранными гражданами;

- регулярные сборища или собрания группы людей в отдельно взятой квартире (доме);

- избегание постояльцами съемных квартир общения с представителями ЖКХ, соседями;

- появление в жилом секторе лиц, одетых не по сезону (в частности, в теплое время года одеты пальто, плащ, куртка и пр.).

Информационные материалы по антитеррористической проблематике можно найти по адресам: (<http://scienceport.ru/library/>, http://mon.tatarstan.ru/rus/profilaktika_terr_i_extrem.htm).

5. Основные задачи органов местного самоуправления в области противодействия экстремизму

К вопросам местного значения поселения, в соответствии со ст.14 федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с учётом внесённых изменений федеральным законом от 22 октября 2013 г. № 284-ФЗ относится:

- создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия;
- сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения;
- социальная и культурная адаптация мигрантов;
- профилактика межнациональных (межэтнических), межрелигиозных конфликтов.

В связи с этим необходимо отметить, что православие и ислам несут для России базовую культурную составляющую, формируют фундаментальную матрицу духовных ценностей для верующих. Видится целесообразным проводить постоянную работу с лидерами традиционных конфессий по разъяснению негативного воздействия на личность экстремистских организаций. Главам поселений важно предметно регулировать состояние религиозных общин, их обеспеченность квалифицированными кадрами, содействовать религиозным деятелям в их разъяснительной и профилактической работе, соблюдении российского законодательства.

Наибольшей ценностью является предметная работа духовных наставников. Цель религиозных организаций - это создание условий для получения верующими традиционных богословских знаний, передаче опыта бесконфликтного сосуществования в условиях многоконфессионального общества, воспитании чувства гражданственности и любви к Отечеству, ответственности за его защиту. При этом работа религиозных общин не должна подменять учебно-образовательный и культурный процесс, проводимый государством в формате светского, внеконфессионального общества, а гармонично дополнять его.

В настоящее время остро стоит вопрос нехватки кадров и средств на содержание имеющихся зданий религиозного назначения. Поэтому, при решении вопросов о строительстве новых культовых объектов необходимо учитывать такие обстоятельства, как объективная потребность в отправлении обрядов (при наличии рядом аналогичных молельных площадей), способность прихода содержать здание и обеспечивать религиозного деятеля, оказывать ему содействие в созидательной работе. Крайне важно общественное согласие в населенном пункте при принятии решения о строительстве того или иного культового объекта, наличие прозрачного для всех жителей согласования решения, предусмотренного такой процедурой как публичные слушания.

Целесообразно рекомендовать потенциальным спонсорам вкладывать средства не в строительство новых объектов, а в первую очередь, в ремонт действующих, в обеспечение учебного и воспитательного процесса необходимой материальной базой, литературой, а также в целевое обучение будущих религиозных деятелей, которые вернутся в район.

Кадровый вопрос религиозных организаций должен быть на постоянном контроле глав поселений, прорабатываться на годы вперед. Для заблаговременного решения предлагается рекомендовать получение теологического и религиозного образования в Российском исламском университете (<http://www.kazaniiu.ru/>, г. Казань, ул. Газовая, д.19, (843) 277-55-36), татарских медресе (отдел науки и образования Духовного управления мусульман Республики Татарстан, тел. (843)2381761 (420111, г. Казань, ул. Лобачевского, д. 6/27), Казанской православной духовной семинарии (<http://kazpds.ru/>, г. Казань, ул. Челюскина, д.31а, тел. (843)571-14-50).

6. Правовые основы в сфере этно-конфессиональных отношений и противодействию экстремизму

При профилактике межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов на территории Республики Татарстан органы государственной власти и органы местного самоуправления действуют в рамках следующих нормативных правовых актов:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года.
2. Конституция Республики Татарстан от 6 ноября 1992 года.
3. Нормы международного права.
4. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.
5. Указ Президента РФ от 31.12.2015 №683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
6. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утверждена Президентом РФ 20 ноября 2013 года).
7. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утверждена Президентом РФ 28 ноября 2014 года Пр-2753).
8. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 года №1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».
9. Концепция миграционной политики Российской Федерации до 2025 года (утверждена Президентом РФ 13 июня 2012 года).
10. Концепция государственной национальной политики в Республике Татарстан (утверждена Указом Президента РТ от 26 июля 2013 года №695).
11. Закон Республики Татарстан "О свободе совести и о религиозных объединениях" от 14 июля 1999 года №2279.
12. Закон Республики Татарстан «О национально-культурных автономиях в Республике Татарстан» от 12 мая 2003 года №15-ЗРТ.
13. Реализуемые программы в сфере этно-конфессиональных отношений и противодействию экстремизму, другие нормативно-правовые документы.

Данные документы в комплексе выполняют правовое обеспечение решения следующих задач:

- по защите национальной безопасности Российской Федерации, комфортности и благополучия населения Российской Федерации;
- сохранения и развития языков, культуры и традиций представителей всех этносов, проживающих в Российской Федерации;
- своевременного обеспечения раннего предупреждения межнациональных конфликтов и связанных с ними криминальных проявлений и массовых беспорядков;