

Положительное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Отдел экономики, промышленности и торговли Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, и экспертизе нормативных правовых актов в Азнакаевском муниципальном районе Республики Татарстан (далее – Положение), утвержденным постановлением Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан от 03.03.2022г. № 48, рассмотрев проект постановления Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан «Об определении граници прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан» (далее НПА), пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

- Законом Республики Татарстан от 6 марта 2015 года N 10-ЗРТ «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан (с изменениями на 21 марта 2022 года) (в ред. Законов РТ от 22.04.2015 N 27-ЗРТ, от

01.07.2015 N 49-ЗРТ, от 22.02.2016 N 9-ЗРТ, от 05.04.2017 N 14-ЗРТ, от 04.09.2020 N 51-ЗРТ, от 21.03.2022 N 9-ЗРТ).

Проектом предлагается утвердить новый единый муниципальный нормативный правовой акт, в котором определить:

- границы территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, и определить способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов до границ прилегающих территорий;

- установить новые границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, указанных в подпункте 10 пункта 2 и абзаце первом пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (полномочия органа местного самоуправления установлено пунктом 8 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ).

- определить способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов до границ прилегающих территорий на расстоянии. Минимальное расстояние – 15 метров, принято с учетом расположения действующих объектов торговли и общественного питания в Азнакаевском муниципальном районе.

Дополнительные ограничения, устанавливающие запрет на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания площадью зала обслуживания менее 50 квадратных метров на прилегающих территориях к многоквартирным домам, установлены статьей 2, п. 3 - Закона Республики Татарстан от 6 марта 2015 г. N 10-ЗРТ "О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан"

Кроме того, проектом правового акта предлагается признать утратившими силу все действующие муниципальные правовые акты поселений Азнакаевского муниципального района (с изменениями и дополнениями), которыми утверждены схемы границ прилегающих территорий к некоторым организациям и (или) объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Следует отметить, что в настоящее время принято 28 постановлений поселений Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан, которыми определены границы прилегающих территорий к некоторым организациям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, с утвержденными схемами к каждому объекту.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания», установлен новый порядок определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий,

указанных в подпункте 10 пункта 2 и абзаце первом пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее - границы прилегающих территорий).

Помимо процедуры согласования проекта и антикоррупционной экспертизы, дополнительно предусмотрены: получение заключений на проект муниципального правового акта от органов государственной власти субъекта РФ, осуществляющих регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования, охраны здоровья, и Уполномоченного по защите прав предпринимателей; проведение общественного обсуждения.

При реализации данного варианта постановления существуют следующие риски:

- необходимость привлечения дополнительных трудовых ресурсов (выполнение вышеуказанных функций осуществляется одним сотрудником отдела, что не позволяет привести все необходимые документы в соответствие с законодательством, а также может повлечь несвоевременное выполнение или осуществление не в полной мере функций в данной сфере);

- значительные дополнительные затраты бюджетных средств (расходование бюджетных средств на изготовление схем границ прилегающих территорий может быть расценено как не эффективное (не целевое), поскольку изготовление таких схем не предусмотрено действующим законодательством);

- длительный временной период на принятие нового муниципального правового акта или на внесение изменений в действующие муниципальные правовые акты об утверждении границ прилегающих территорий образует «правовой вакуум», который может негативно повлиять не только на ведение предпринимательской (коммерческой) деятельности по розничной продаже алкогольной продукции, но и на ведение бизнеса в целом), и как следствие, может повлечь нарушение требований федерального и регионального законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции;

- принятие муниципального НПА предполагает осуществление мониторинга объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции. В случае выявления новых объектов, возникает необходимость по осуществлению обследования территорий для установления расположения входов к ним с целью своевременного определения границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

В федеральном законодательстве отсутствуют требования о разработке схем границ прилегающих территорий для каждой организации и объекта, указанных в подпункте 10 пункта 2, а также в абзаце первом пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 органы местного самоуправления самостоятельно определяют способ расчета размера прилегающих территорий с учетом особенностей муниципального образования.

Кроме того, статьей 19 Федерального закона № 171-ФЗ не предусмотрено предоставление дополнительных документов в виде схем для соискателей лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

Аналогичный подход (без изготовления схем) применен в Федеральном законе от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», в соответствии с которым запрещается розничная торговля табачной продукцией на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг.

Следовательно, предлагаемый отделом экономики, промышленности и торговли Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан вариант правового регулирования является более оптимальным, поскольку снижает риски, сокращает временные и трудозатраты, а также исключает расходы местного бюджета на изготовление схем границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Проблема в настоящее время является актуальной, поскольку принятие правового акта необходимо для создания условий для обеспечения общественного порядка, защиты прав граждан на тишину, отдых в местах их непосредственного проживания. В настоящее время существует проблема нарушения общественного порядка в кафе, барах и прочих объектах, реализующих алкогольную продукцию, находящихся на прилегающих к многоквартирным домам территориях, во дворах и детских площадках, что приводит к нарушению прав граждан на отдых, ухудшает условия их проживания, подвергает опасности жизнь и здоровье.

Принятие правового акта обеспечит комфортное проживание граждан в многоквартирных домах, на прилегающих территориях которых располагаются объекты общественного питания, реализующие алкогольную продукцию.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие следующих рисков:

- нарушение федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- нарушение - Закона Республики Татарстан от 6 марта 2015 г. N 10-ЗРТ "О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан";

- незаконная деятельность хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в объектах общественного питания;

- проявления нездорового образа жизни на прилегающих территориях к многоквартирным домам;

- нарушение общественного порядка, тишины в местах непосредственного проживания граждан;

- поступление жалоб от граждан на нарушение режима тишины и покоя.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, не предполагается возникновение дополнительных расходов (доходов) для субъектов предпринимательской деятельности, поскольку определение границ прилегающих территорий многоквартирным домам является критерием запретов и ограничений установленных:

- пунктом 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- статьей 2, п. 3 - Закона Республики Татарстан от 6 марта 2015 г. N 10-ЗРТ "О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан"

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по веб-адресу: <http://aznakayevo.tatar.ru> «13» мая 2024 года.

Проект НПА был направлен:

- Уполномоченному при Главе (Раисе) Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощнику Раиса Республики Татарстан, Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан, Министерство здравоохранения Республики Татарстан, Министерство образования и науки Республики Татарстан, Министерство культуры Республики Татарстан, Министерство спорта Республики Татарстан, в Совет предпринимателей Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан. Рассмотрен на встрече с предпринимателями Азнакаевского муниципального района, с участием Михеевой М.И.- руководителя Альметьевского территориального отдела Госалкогольинспекции Республики Татарстан 21.05.2024 г.

По результатам проведения публичных консультаций отзывов, замечаний и предложений не поступало.

Предлагается: утвердить проект правового акта в представленной редакции.

Начальник отдела
экономики, промышленности и
торговли



Л.М.Давлетшина